



PRIMARUL MUNICIPIULUI BAIA MARE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824
Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Privind retragerea Municipiului Baia Mare din *"Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș"*

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAIA MARE

Examinând:

- Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Baia Mare la proiectul de hotărâre privind retragerea Municipiului Baia Mare din *"Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș"*
- Raportul de specialitate al Direcției Generale Dezvoltare Publică privind retragerea Municipiului Baia Mare din *"Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș"*
- Raportul de specialitate al Direcției juridice privind retragerea Municipiului Baia Mare din *"Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș"*
- Adresa nr. 4759 / 30.09.2022 transmisă de S.C Drusal S.A, înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 42997 / 30.09.2022,
- Adresa nr. 4786 / 03. 10.2022 transmisă de S.C Drusal S.A, înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43236 / 04.10.2022,
- Adresa nr. 4794/04.10.2022 transmisă de S.C Drusal S.A, înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43364 / 04.10.2022,
- Adresa nr. 1566/03.10.2022 transmisă de ADIGIDM Maramureș înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43009 / 03.10.2022, privind încălcarea de către Operatorul de Colectare a obligațiilor contractuale fără respectarea prevederilor contractuale ;

Având în vedere:

-prevederile Statutului Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată deșeurilor menajere în județul Maramureș"(ADIGIDM MM), aprobat la nivelul Municipiului Baia Mare prin HCL 479/2008,

-HCL nr. 483/2005 privind asocierea Consiliului Local al municipiului Baia Mare cu autoritățile administrației publice locale din județul Maramureș pentru elaborarea și implementarea „Proiectului de gestiune integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”

-HCL nr.479/2008 privind asocierea municipiului Baia Mare cu județul Maramureș și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ în vederea constituirii „Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș” pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș;

-HCL nr.492/2019 privind aprobarea modificării anexei I și anexei II la HCL nr. 479/2008 privind asocierea municipiului Baia Mare cu județul Maramureș și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ în vederea constituirii „Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș” pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș;

-HCL nr.114/2021 privind aprobarea modificării și completării Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș ADIGIDM MM;

-HCL nr.56/2016 privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciilor de operare ale „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș” a Caietului de sarcini privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare 1 Sîrbi și a Regulamentului Serviciului de salubritate pentru Județul Maramureș,

-HCL nr.201/2017 privind aprobarea Studiului de Fundamentare privind necesitatea și oportunitatea atribuirii a patru contracte pe termen lung de delegare a serviciilor de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare în cele 4 zone de colectare din cadrul SMID, a Regulamentului Serviciului de Salubritate pentru Județul Maramureș și a Documentației de atribuire a contractului având ca obiect delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, LOT 1 - Zona 1 Sîrbi,

-prevederile din Contractul nr.116/13.05.2019 pentru Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT1: zona 1 – Sîrbi. și actele adiționale la acesta;

-prevederile din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Utilități Publice pentru Serviciul de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide, Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”

-prevederile art. 6 lit. d și e, art. 8, din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile art. 10, alin.(11), din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile art.129, alin.(2), lit.d), alin. (6) lit. a), alin. 7, lit. n) din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

-Ordonanța nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;

-art.12 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Utilități Publice pentru Serviciul de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide, Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”

- adresa ADIGIDM Maramureș nr. 1371/26.08.2022, prin care se solicită municipiului Baia Mare să renunțe la realizarea celor 80 puncte de colectare îngropate de către operatorul Drusal SA,

-adresele ADIGIDM Maramureș nr.85/13.01.2022 și nr.440/18.03.2022 comunicate operatorului în sensul că nu a realizat ridicare deșeurilor menajere de la aproximativ 1298 de agenți economici cu care avea încheiate contracte de prestări servicii;

- adresa ADIGIDM Maramureș nr. 1371/26.08.2022, prin care se solicită municipiului Baia Mare să renunțe la realizarea celor 80 puncte de colectare îngropate de către operatorul Drusal SA,

În temeiul prevederilor:dispozițiile art. 129 alin. (1), alin. (2) litera d), alin. (7) litera n), art. 133 , art. 136 alin. (8), art. 139, art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57 din iulie 2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă retragerea Municipiului Baia Mare din ”Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș” din următoarele motive:

- Nerespectarea scopului pentru care Municipiul Baia Mare s-a asociat cu unitățile administrativ teritoriale din jud. Maramureș pentru

dezvoltarea sistemului de management integrat a deșeurilor menajere în județul Maramureș, acesta nefiind operational din lipsa depozitului conform de la Sîrbi, respectiv gestionarea în comun a serviciului de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide în interesul general al locuitorilor de pe raza unităților administrative membre asociate, atingerea și respectarea standardelor europene privind protecția mediului înconjurător.

- Nerespectarea de către Delegatar a obligațiilor asumate prin contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a Județului Maramureș nr. 5184/2018, (neopozabil Municipiului Baia Mare în baza art. 85 Cod Administrativ), care are durata până în anul 2024, respectiv 5 ani de la data emiterii de către delegatar a ordinului de începere a serviciilor, în ceea ce privește finalizarea și functionalizarea componentei de management integrat a deșeurilor prin finalizarea structurii de stocare și prelucrare a deșeurilor menajere și predarea acestuia către delegat S.C Drusal SA, respectiv centrele de depozitare deșeuri voluminoase, stații de transfer, stații de sortare, stații de tratare mecano-biologice, depozit conform Sîrbi, împreună cu toate instalațiile echipamentele și dotările aferente întregii activități, neconsultarea Asociației utilizatorilor (UAT.urilor) în vederea stabilirii politicilor și a strategiilor locale pentru organizarea și funcționarea serviciului, neinformarea periodică a utilizatorilor asupra stării serviciului de utilitate publică, fapt care a generat o perturbare gravă a funcționării acestui serviciu în Municipiul Baia Mare;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin contractul nr. 5184/2018, privind operaționalizarea și administrarea centrelor de depozitare deșeuri voluminoase, stațiilor de transfer, stațiilor de sortare, stațiilor de tratare mecano-biologice, depozitului conform Sîrbi, neplata redevenței menționate la art.4.2 din contractul nr. 5184/2018, neconstituirea provizioanelor menționate la art.4.2.6, nedeșășurarea campaniilor de publicitate și constientizare, și a campaniilor de investigare a compoziției deșeurilor conform obligațiilor asumate prin propunerea tehnică;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, în sensul că nu a respectat obligația prevăzută la art. 2.2.2 -Colectarea și transportul fracției umede, obligație contractuală și neafectată de alte condiții ale respectivului contract;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, prin

nedepozitarea deșeurilor la CMID Sîrbi în baza unui contract așa cum rezultă din prevederile art. 7.2.9, culpă care incumbă și delegatarului care nu a executat depozitul de la Sîrbi ;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, în sensul că nu a realizat ridicare deșeurilor menajere de la aproximativ 1298 de agenți economici cu care avea încheiate contracte de prestări servicii fapt consemnat atât în declarațiile pe proprie răspundere a agenților economici cât și prin adresele emise de către ADIGIDM Maramureș nr.85/13.01.2022 și nr.440/18.03.2022 comunicate operatorului;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, în sensul că nu a respectat obligațiile prevăzute la art. 13.2.3 operatorul de salubritate avea obligația să finalizeze în Municipiul Baia Mare execuția a minim 80 puncte de colectare îngropate, într-un ritm de minim 16 puncte/an, fapt constatat și de către ADIGDIM Maramureș prin adresa 1371/26.08.2022, prin care se solicită municipiului Baia Mare să renunțe la realizarea celor 80 puncte de colectare îngropate de către operatorul Drusal SA;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, în sensul că nu a respectat obligațiile prevăzute la art. 7.2.32 operatorul de salubritate avea obligația să organizeze periodic campanii de informare și constientizare a publicului privind colectarea separată a deșeurilor....;

- S.C Drusal S.A. prin adresa nr. 4759 / 30.09.2022 înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 42997/ 30.09.2022, comunică Municipiului Baia Mare că începând cu 01.10.2022, se sitează activitatea de depozitare deșeurilor menajere fracție umedă, având ca și consecințe invocate de operatorul de salubritate și sistarea activității de colectare inclusiv pe raza administrativă a municipiului Baia Mare, ceea ce generează un impact major asupra sănătății populației, mediului și economiei locale ;

- S.C Drusal S.A. prin adresa nr. 4786/03.10.2022 înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43236 / 04.10.2022, comunică Municipiului Baia Mare că actualmente nu există nici o soluție pentru depozitarea deșeurilor colectate din Zona 1 fiind în imposibilitatea obiectivă temporară de prestare și că atâta timp cât deșeurile nu se pot elimina ele nu se pot nici colecta și transporta se sitează activitatea de

depozitare deșuri menajere fracție umedă, având ca și consecințe invocate de operatorul de salubritate și sistarea activității de colectare inclusiv pe raza administrativă a municipiului Baia Mare, ceea ce generează un impact major asupra sănătății populației, mediului și economiei locale.

-S.C Drusal S.A. prin adresa nr. 4794/04.10.2022 înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43364 / 04.10.2022, comunică Municipiului Baia Mare că nefiind asigurată o nouă locație de depozitare situația devine una critică, localitățile beneficiare fiind tot mai insalubre ca urmare a neridicării deșeurilor umede deși potrivit actului adițional nr.4 la nr. 5184/2018 încheiat între Consiliul Județean Maramureș și S.C Drusal SA, stocarea temporară se face pe o platformă temporară pusă la dispoziție de operator;

- Potrivit art.7.1.4 din Contractul 116/2019, respectiv art.6.1.5 din contractul 5184/2018, delegatul (SC Drusal SA) se bucură de exclusivitatea prestării serviciului, iar neprestarea acestui serviciu integrat respectiv colectarea deșeurilor și depozitare acestora în depozitul de la Sîrbi, constituie cel mai mare risc biologic și un impact major asupra sănătății populației și a mediului.

Art.2. Consiliul Local împuternicește Primarul Municipiului Baia Mare cu efectuarea tuturor demersurilor și acțiunilor necesare inclusiv prin intermediul instanțelor de judecată pentru recuperarea prejudiciilor precum și a despăgubirilor pentru neprestarea eficientă și în sistem integrat a serviciului de salubritate obiect al asocierii conform prevederilor contractelor de delegare nr.116/2019 respectiv nr. 5184/2018;

Art.3. Consiliul Local își asumă consecințele renunțării Municipiului Baia Mare la calitatea de asociat în *"Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș"*, prevăzute la art.12 din statutul asociației ADIGIDM MM, coroborat cu prevederile art.10 din Legea 51/2006, în situația în care acestea se vor stabili.

Art.4. Se mandatează/împuternicește Primarul Municipiului Baia Mare cu efectuarea demersurilor legale pentru punerea în aplicare a prezentei hotărâri și semnarea tuturor documentelor privind renunțarea Municipiului Baia Mare la calitatea de asociat în *"Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș"*.

Art.5. La data punerii în aplicare a prezentei hotărâri își încetează aplicabilitatea:

-HCL nr. 483/2005 privind asocierea Consiliului Local al municipiului Baia Mare cu autoritățile administrației publice locale din

județul Maramureș pentru elaborarea și implementarea “Proiectului de gestiune integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”

- HCL nr.479/2008 privind asocierea municipiului Baia Mare cu județul Maramureș și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ în vederea constituirii „Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș” pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș modificata si completata;

Art.6. Prezenta hotărâre se comunică la :

- Instituția Prefectului Județului Maramureș
- Primarul Municipiului Baia Mare
- Directia Juridica,
- Direcția Economică,
- Direcția Generală Dezvoltare Publica
- Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”
- Consiliul Județean Maramureș,
- Serviciul Administratie Publica Locala.

Initiator,
Dr.ec.Cătălin Cherecheș
Primar al Municipiului Baia Mare

Vizat legalitate,
jur.Lia Augustina Mureșan
Secretarul Municipiului Baia
Mare



MUNICIPIUL BAI A MARE

DIRECȚIA JURIDICĂ
SERVICIUL JURIDIC

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baimare.ro
Web: www.baimare.ro

Raport de specialitate la proiectul de hotărâre privind retragerea Municipiului Baia Mare din "Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș"

Având în vedere:

➤ Art. 89 și 96 Cod Administrativ-Formele de asociere a unităților administrativ-teritoriale

(1) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de utilitate publică.

(2) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice. Zonele metropolitane constituite cu acordul expres al consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale componente au ca scop dezvoltarea infrastructurilor și a obiectivelor de dezvoltare de interes comun. Autoritățile deliberative și executive de la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale componente își păstrează autonomia locală, în condițiile legii.

➤ Art. 2, alin. 1 și 2 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților - republicată

(1) Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale **ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.**

(2) Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

- Nerespectarea de către Consiliul Județean Maramureș a obligațiilor asumate prin contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a Județului Maramureș nr. 5184/2018, (neopozabil Municipiului Baia Mare în baza art. 85 Cod Administrativ), în ceea ce privește finalizarea și funcționalizarea componentei de management integrat a deșeurilor prin finalizarea structurii de stocare și prelucrare a deșeurilor menajere și predarea acestuia către delegat, fapt care a generat o perturbare gravă a funcționării acestui serviciu în Municipiul Baia Mare;
- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, în sensul că nu a respectat obligația prevăzută la art. 2.2.2 -Colectarea și transportul fracției umede, obligație contractuală și neafectată de alte condiții ale respectivului contract;

- Adresa nr. 4759/30.09.2022 a S.C. Drusal SA înregistrată la Primăria Municipiului Baia Mare sub nr. 42997/30.09.2022, prin care operatorul ne înștiințează cu privire la sistarea activității de colectare a fracției umede din Zona 1 SMID ;
- S.C Drusal S.A. prin adresa nr. 4786/03.10.2022 înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43236 / 04.10.2022, comunică Municipiului Baia Mare că actualmente nu există nici o soluție pentru depozitarea deșeurilor colectate din Zona 1 fiind în imposibilitatea obiectivă temporară de prestare și că atâta timp cât deșeurile nu se pot elimina ele nu se pot nici colecta și transporta se sitează activitatea de depozitare deșeuri menajere fracție umedă, având ca și consecințe invocate de operatorul de salubritate și sistarea activității de colectare inclusiv pe raza administrativă a municipiului Baia Mare, ceea ce generează un impact major asupra sănătății populației, mediului și economiei locale.
- Hotărârea nr.479/2008 privind asocierea Municipiului Baia Mare cu județul Maramureș și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ în vederea constituirii „Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș” pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș, modificată prin HCL 492/2019 și HCL nr. 114/2021;
- Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide anexa 2 la la Hotărârea Consiliului Județean nr.149/2008;
- HCL nr.201/2017 aprobarea Studiului de Fundamentare privind necesitatea și oportunitatea atribuirii a patru contracte pe termen lung de delegare a serviciilor de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare în cele 4 zone de colectare din cadrul SMID, a Regulamentului Serviciului de Salubritate pentru Județul Maramureș și a Documentației de atribuire a contractului având ca obiect delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, LOT 1 - Zona 1 Sîrbi;
- Adresa înregistrată la Municipiul Baia Mare cu nr. 31466/19.11.2015 reprezentând adresa Ministerului Fondurilor Europene nr. 1201/12.11.2015, unde sunt menționate consecințele retragerii unui membru din cadrul Asociației;
- ADIGIDM MM prin adresa nr. 927/01.04.2016, transmite Municipiului Baia Mare, adresa Ministerului Fondurilor Europene, nr. 7015/31.03.2016, unde sunt menționate consecințele retragerii unui membru din cadrul Asociației,

Potrivit:

- prevederilor art. 12. din Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide:
- (1) *Calitatea de asociat încetează în cazul retragerii sau excluderii din Asociație, conform prevederilor prezentului articol .*
- (2) *Retragerea din Asociație nu poate avea loc decât în situația în care asociatul respectiv se retrage unilateral din Contractul de Delegare la care este parte în calitate de Delegatar. Dacă oricare dintre asociați dorește să se retragă din Contractul de Delegare și, respectiv, din Asociație, aceasta va notifica președintelui Asociației și celorlalți asociați intenția sa. Președintele Asociației va convoca adunarea generală a Asociaților în cel mult 30 de zile de la data primirii unei astfel de notificări.*
- (3) *Adunarea generală a Asociației va analiza consecințele retragerii și modificările care se impun la actul constitutiv al operatorului căruia i s-a atribuit direct contractul de delegare a gestiunii serviciului și/sau la contractul de delegare (în special în ceea ce*

privește investițiile), conform prevederilor Contractului de Delegare și va hotărî modificarea corespunzătoare a prezentului statut și a actului constitutiv al Asociației.

(4) În cazul în care un asociat nu aprobă contractul de delegare ce urmează să fie încheiat cu operatorul desemnat sau se retrage unilateral din acest contract (indiferent că retragerea are loc înainte sau după intrarea în vigoare a respectivului contract de delegare), acesta va fi exclus din Asociație. Președintele Asociației va convoca adunarea generală în cel mult 30 de zile de la data la care s-a luat cunoștință despre respectiva situație. Adunarea generală va hotărî excluderea din Asociație, va analiza consecințele excluderii și modificările ce se impun la contractele de delegare (în special cu privire la investiții), în conformitate cu prevederile contractelor de delegare respective, și va hotărî modificarea corespunzătoare a prezentului statut și a actului constitutiv al Asociației. Este asimilat refuzului de a delega gestiunea Serviciului și neadoptarea, în două ședințe consecutive ale autorității deliberative a respectivului asociat, a hotărârii de aprobare a delegării gestiunii Serviciului către operatorul prevăzut la art. 17 alin. (2) lit. g) din alte motive decât un vot negativ.

(5) Orice asociat care se retrage sau este exclus din Asociație este obligat să plătească:

a) sumele corespunzătoare investițiilor (modernizare, reabilitare, bunuri noi, indiferent dacă sunt extinderi sau înlocuiri) în infrastructura aferentă Serviciului delegat, de care a beneficiat pe durata cât a fost membru al Asociației;

b) sumele corespunzătoare investițiilor de care a beneficiat în perioada în care a fost membru al Asociației, altele decât cele prevăzute la lit.a)

b) sumele prevăzute ca despăgubiri la Contractul de Delegare. ”

-prevederilor Legii nr. 101 din 25 aprilie 2006 a serviciului de salubritate a localităților – republicată cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile din Ordonanța nr. 26 din 30 ianuarie 2000 cu privire la asociații și fundații Hotărârea nr. 855 din 13 august 2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

-art.89, alin. (1), art. 96 din Codul Administrativ;

-art. 2030 și 2031 Cod Civil

-prevederile art. 129, alin.(1) și alin. (14), art.139 și art.196, alin.(1), litera a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 129 (1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale

(14) Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege

Art. 139: Adoptarea hotărârilor consiliului local

(1) În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz.

Art. 196: Tipurile de acte administrative

(1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri;

Menționăm faptul că, potrivit art. 7.1.4 din Contractul 116/2019, delegatul se bucură de exclusivitatea prestării serviciului și, drept urmare, pentru a putea Municipiul Baia Mare, în această situație, cu efecte grave de afectare a mediului precum și pentru a asigura

continuitatea serviciului public de salubritate cu impact major asupra sănătății populației, să presteze serviciul prin alt operator în condițiile legii, contractul se impune a fi denunțat.

Totodată nu putem cuantifica din punct de vedere financiar, costurile generate de demersul privind retragerea Municipiului Baia Mare din ”Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”, urmând a fi stabilite de către ADI , în condițiile art. 12 din Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide și a Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicata, cu modificările și completările ulterioare.

Prin demersul privind retragerea Municipiului Baia Mare din ”Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș” își încetează aplicabilitatea:

-HCL nr.479/2008 privind asocierea municipiului Baia Mare cu județul Maramureș și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ în vederea constituirii „Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș” pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș modificata și completata;

și

-HCL nr. 483/2005 privind asocierea Consiliului Local al municipiului Baia Mare cu autoritățile administrației publice locale din județul Maramureș pentru elaborarea și implementarea ”Proiectului de gestiune integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”, devenind inopozabil pentru Municipiul Baia Mare Contractul de asociere din data de 07.12.2009, împreună cu actele adiționale.

Potrivit extrasului din Actului adițional 1 la Contractul de asociere pentru Județul Maramureș din data de 07.12.2009,

”Se modifica denumirea actului Contract de asociere și aceasta denumire devine Document de poziție.

Proiectul va cuprinde:

Implementarea unui Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș constând în :

a) Colectarea deșeurilor din cele patru zone de colectare ale județului, așa cum acestea sunt stabilite în cadrul proiectului, gruparea localităților județului Maramureș în zone de colectare este prezentată în anexa nr. 1, parte integrantă din prezentul

b) Transportul deșeurilor colectate de pe raza județului la stațiile de transfer aferente zonelor 2, 3 și 4 , respectiv până la CMID din zona 1, precum și transferul deșeurilor de la stațiile de transfer la CMID

c) Construirea unui Centru Management Integrat al Deșeurilor CMID incluzând depozitul ecologic, Stație de Tratare Mecano Biologică și Stație de Sortare a deșeurilor reciclabile, destinat să deservască Partile

d) Construirea a 3 stații de transfer la Targu Lapus, Sighetul Marmatiei și Moisei, 1 stație de sortare deșeurilor reciclabile la Sighetul Marmatiei, 7 centre de colectare a deșeurilor voluminoase la Baia Mare, Targu Lapus, Somcuta Mare, Sighetul Marmatiei , Borsa și Viseu de Sus

e) Inchiderea a 6 depozite urbane neconforme Baia Mare, Sighetul Marmatiei, Viseu de Sus, Borsa , Seini și Targu Lapus

f) Achiziționarea de echipamente pentru colectarea deșeurilor menajere și reciclabile , precum și achiziționarea de unități de compostare a deșeurilor biodegradabile din mediul rural

g) Achiziționarea de utilaje și echipamente necesare transferului și operării în facilitățile construite prin proiect

h) Exploatarea CMID , întreținerea depozitului ecologic și a bunurilor aferente, sortarea, tratarea și depozitarea deșeurilor, precum și exploatarea stațiilor de sortare și transfer și a punctelor de colectare deșeurilor voluminoase inclusive, întreținerea acestora

i) Derularea campaniei de informare și conștientizarea populației

j) Asigurarea asistenței tehnice și supervizarea lucrărilor de execuție

k) Identificarea și întreținerea mijloacelor fizice și circulante ale Proiectului

l) Implementarea unui sistem unitar de taxare reprezentând contravaloarea serviciului de salubritate prestat de către operatorii de colectare pentru utilizatori așa cum sunt aceștia definiți în art. 41 din Legea 51/2006

Totodată în același act se menționează la “Drepturile și Obligațiile părților:

La art 6 alin 2 litera d), va avea următorul conținut:

d) Înființarea și menținerea în activitate a Unității de Implementare a Proiectului(UIP) pe toată durata prezentei Contract

Art 7 se modifică și va avea următorul conținut:

Art. 7 Înființarea și menținerea în activitate a UIP va avea loc în cadrul Consiliului Județean Maramureș pe toată durata prezentei Acord.”

Față de cele de mai sus, opinăm că, proiectul de hotărâre privind retragerea Municipiului Baia Mare din ”Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș” se încadrează în prevederile legale mai sus menționate coroborate cu Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și poate fi supus analizei și dezbaterii Consiliului Local Baia Mare, autoritate deliberativă care conform prevederilor art. 240 din Codul Administrativ, este singura în drept să aprecieze oportunitatea și necesitatea unui astfel de demers.

Director General Administrație Publică
Jr. Cameliu Gligan

Director executiv-Direcția Juridică
Mircea Niculae

Șef Serviciu Juridic
Mitrea Nicoleta



MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE PUBLICĂ
DIRECȚIA UTILITĂȚI PUBLICE
SERVICIUL UTILITĂȚI PUBLICE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

[Nr..251. / ocombrie 2022.]

R A P O R T

Prin care se supune dezbaterii și analizei în Consiliul Local Baia Mare oportunitatea, necesitatea și legalitatea aprobării proiectului de hotărâre Privind retragerea Municipiului Baia Mare din *"Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș"*

În baza HCL nr. 483/2005 privind asocierea Consiliului Local al municipiului Baia Mare cu autoritățile administrației publice locale din județul Maramureș pentru elaborarea și implementarea "Proiectului de gestiune integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș" a fost încheiat Contractul de asociere din data de 07.12.2009, împreună cu actele adiționale.

Potrivit extrasului din Actului adițional 1 la Contractul de asociere pentru Județul Maramureș din data de 07.12.2009,

"Se modifica denumirea actului Contract de asociere și aceasta denumire devine Document de poziție."

Conform prevederilor H.C.L. Baia Mare nr. 479/2008, Municipiul Baia Mare face parte, alături de unitățile administrativ-teritoriale din județul Maramureș, din „Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”, pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș.

Potrivit proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș”, proiect cu finanțare europeană, salubritatea menajeră a Municipiului Baia Mare a fost preluată în gestiunea și monitorizarea ADIGIDM MM, cu datat de 01.12.2019.

Conform contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A., precum și a actelor adiționale încheiate, operatorul care colectează și transportă deșeurile de pe raza Municipiului Baia Mare este SC.Drusal S.A.

Depozitarea deșeurilor colectate în baza contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A, se face în baza Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a Județului Maramureș, contract încheiat între Județul Maramureș și S.C. Drusal S.A. și înregistrat la Județul Maramureș cu nr. 5184/2018, precum și a actelor adiționale încheiate.

Prin articolul I.1 din Actul Adițional nr. 1 la contractul nr. 116/13.05.2019 se modifică sub-clauza 3.2 din contract și are următorul conținut: „Prezentul contract intră în vigoare la data semnării sale de către ambele părți iar durata sa se calculează de la data operaționalizării întregii arii de operare, înțeleasă inclusiv sub aspectul efectuării colectării prin metoda din poartă în poartă a deșeurilor reciclabile din plastic și metal respective hârtie și carton ceea ce presupune finalizarea dotării fiecărei gospodării din zonele de case cu pubele destinate colectării acestor tipuri de deșeuri, dar nu mai târziu de 31.12.2020.

Prin articolul II din Actul Adițional nr. 1 la contractul nr. 116/13.05.2019, Act Adițional înregistrat la ADIGIDM MM nr. 470/28.11.2019, se aprobă lista investițiilor modificată, conform căreia delegatul trebuie să distribuie pe zona de locuințe individuale, fiecărei gospodării, recipiente pentru colectare selectivă și anume „pubelă 120 litri H+C albastră și pubelă 120 litri P+M”.

Prevederile Anexei 7 din caietului de sarcini, document ce a stat la baza atribuirii contractului nr. 116/13.05.2019, în sarcina delegatului, SC Drusal SA, intră realizarea a unui număr de 80 de

platforme îngropate pe raza Municipiului Baia Mare, care vor fi realizate în mod eşalonat de către delegate de-a lungul primilor 5 ani ai perioadei contractuale, respectiv câte 16 platforme/an. Conform prevederilor articolului I.1 din Actul Adițional nr. 1 la contractul nr. 116/13.05.2019, durata contractului nr. 116/13.05.2019 se calculează de la data operaționalizării întregii arii de operare, respective aceasta fiind 01.07.2020.

Conform Secțiunii a 14 –a Campanii de informare și conștientizare, articolele 70, 71, 72 din caietul de sarcini, document ce a stat la baza atribuirii contractului nr. 116/13.05.2019, delegatul SC Drusal SA, are o serie de obligații în ce privește realizarea de campanii de informare și conștientizare a populației din zona de colectare deservită în privința protecției mediului prin reciclare/valorificarea deșeurilor, cât și privind procesul de gestionare a deșeurilor.

Astfel, în articolul 71 din caietul de sarcini sunt prevăzute cerințele minime pentru campaniile de informare și conștientizare din care menționăm o cerință și anume: „Minim două campanii anual, inclusiv în instituțiile de învățământ și în media (radio, televiziune, presa scrisă locală) privind prevenirea generării deșeurilor, colectarea separată a deșeurilor, [...]”

În articolul 72 din caietul de sarcini sunt prevăzute cerințele minime pentru Campania de colectare a deșeurilor voluminoase din care menționăm o cerință și anume: „Cel puțin una pe trimestru în mediul urban respective cel puțin una pe semestru în mediul rural.”

În Municipiul Baia Mare salubritatea menajeră a Municipiului Baia Mare a fost preluată în gestiunea și monitorizarea ADIGID MM, începând cu 01.12.2019, operaționalizarea întregii arii de operare s-a realizat cu data de 01.07.2020, prin urmare primul an de operare a expirat la 30.06.2021.

S.C Drusal S.A. prin adresa nr. 4759 / 30.09.2022, înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 42997 / 30.09.2022, comunică Municipiului Baia Mare că începând cu 01.10.2022, se sitează activitatea de depozitare deșeurilor menajere fracție umedă, având ca și consecințe invocate de operatorul de salubritate și sistarea activității de colectare, ceea ce generează un impact major asupra sănătății populației, mediului și economiei locale. Nu este pentru prima dată când operatorul S.C. Drusal S.A. abandonează serviciul de colectare creând astfel un disconfort major populației din Municipiul Baia Mare.

S.C Drusal S.A. prin adresa nr. 4786/03.10.2022 înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43236 / 04.10.2022, comunică Municipiului Baia Mare că actualmente nu există nici o soluție pentru depozitarea deșeurilor colectate din Zona 1 fiind în imposibilitatea obiectivă temporară de prestare și că atâta timp cât deșeurile nu se pot elimina ele nu se pot nici colecta și transporta se sitează activitatea de depozitare deșeurilor menajere fracție umedă, având ca și consecințe invocate de operatorul de salubritate și sistarea activității de colectare inclusiv pe raza administrativă a municipiului Baia Mare, ceea ce generează un impact major asupra sănătății populației, mediului și economiei locale.

S.C Drusal S.A. prin adresa nr. 4794/04.10.2022 înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43364 / 04.10.2022, comunică Municipiului Baia Mare că nefiind asigurată o nouă locație de depozitare situația devine una critică, localitățile beneficiare fiind tot mai insalubre ca urmare a neridicării deșeurilor umede deși potrivit actului adițional nr.4 la nr. 5184/2018 încheiat între Consiliul Județean Maramureș și S.C Drusal SA, stocarea temporară se face pe o platformă temporară pusă la dispoziție de operator;

De asemenea conform mențiunilor de mai sus, operatorul de salubritate avea obligația să finalizeze în Municipiul Baia Mare execuția platformelor îngropate prevăzute în primul an de operare și distribuția de recipiente pentru colectare selectivă, respectiv pentru deșeurile plastic- metal și deșeurile hârtie-carton. În prezent nu a fost realizată nicio platformă îngropată.

S-a constatat în teren că distribuția de recipient pentru colectarea deșeurilor hârtie-carton, respectiv „pubelă 120 litri H+C albastră”, nu se face conform prevederilor contractuale, recipientul distribuit este negru cu capac albastru.

În costul tarifelor pentru colectare și transport deșeurilor reciclabile hârtie-carton a fost inclus prețul recipientelor de culoare albastră, prin urmare există o diferență de preț între recipientele de culoare albastră și recipientele de culoare neagră și capac albastru.

De asemenea până în prezent deși ne aflăm la 27 luni de operare contract nu a fost realizată nicio campanie de informare și conștientizare a populației în ce privește protecția mediului prin reciclare/valorificarea deșeurilor.

Pe parcursul derulării contractului, conform verificărilor în teren s-a constatat că operatorul de salubritate nu realizează corespunzător salubritatea spațiului destinat amplasării recipientilor la platformele de colectare deșeurilor atât pentru deșeurile colectate separat cât și pentru alte tipuri de deșeurile decât cele colectate separat.

Prevederile art. 12. din Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide sunt:

„Art. 12. – (1) Calitatea de asociat încetează în cazul retragerii sau excluderii din Asociație, conform prevederilor prezentului articol .

(2) *Retragerea din Asociație nu poate avea loc decât în situația în care asociatul respectiv se retrage unilateral din Contractul de Delegare la care este parte în calitate de Delegatar. Dacă oricare dintre asociați dorește să se retragă din Contractul de Delegare și, respectiv, din Asociație, aceasta va notifica președintelui Asociației și celorlalți asociați intenția sa. Președintele Asociației va convoca adunarea generală a Asociaților în cel mult 30 de zile de la data primirii unei astfel de notificări.*

(3) *Adunarea generală a Asociației va analiza consecințele retragerii și modificările care se impun la actul constitutiv al operatorului căruia i s-a atribuit direct contractul de delegare a gestiunii serviciului și/sau la contractul de delegare (în special în ceea ce privește investițiile), conform prevederilor Contractului de Delegare și va hotărî modificarea corespunzătoare a prezentului statut și a actului constitutiv al Asociației.*

(4) *În cazul în care un asociat nu aprobă contractul de delegare ce urmează să fie încheiat cu operatorul desemnat sau se retrage unilateral din acest contract (indiferent că retragerea are loc înainte sau după intrarea în vigoare a respectivului contract de delegare), acesta va fi exclus din Asociație. Președintele Asociației va convoca adunarea generală în cel mult 30 de zile de la data la care s-a luat cunoștință despre respectiva situație. Adunarea generală va hotărî excluderea din Asociație, va analiza consecințele excluderii și modificările ce se impun la contractele de delegare (în special cu privire la investiții), în conformitate cu prevederile contractelor de delegare respective, și va hotărî modificarea corespunzătoare a prezentului statut și a actului constitutiv al Asociației. Este asimilat refuzului de a delega gestiunea Serviciului și neadoptarea, în două ședințe consecutive ale autorității deliberative a respectivului asociat, a hotărârii de aprobare a delegării gestiunii Serviciului către operatorul prevăzut la art. 17 alin. (2) lit. g) din alte motive decât un vot negativ.*

(5) Orice asociat care se retrage sau este exclus din Asociație este obligat să plătească:

a) sumele corespunzătoare investițiilor (modernizare, reabilitare, bunuri noi, indiferent dacă sunt extinderi sau înlocuiri) în infrastructura aferentă Serviciului delegat, de care a beneficiat pe durata cât a fost membru al Asociației;

b) sumele corespunzătoare investițiilor de care a beneficiat în perioada în care a fost membru al Asociației, altele decât cele prevăzute la lit.a)

b) sumele prevăzute ca despăgubiri la Contractul de Delegare. ”

Prevederile articolul 10, punctul (11) din din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice , republicata, cu modificările și completările ulterioare reglementate sunt:

„(11)Unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice care au delegat împreună gestiunea de utilități publice către același operator/operator regional se pot retrage din asociație înainte de data expirării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor numai cu acordul majorității celorlalte unități administrativ-teritoriale membre, exprimat prin hotărâri ale autorităților deliberative ale acestora, precum și cu acordul scris al entităților finanțatoare, în situația în care beneficiază de proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, și numai după plata despăgubirilor prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciilor sau, după caz, în statutul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice.”

Consiliul Județean Maramureș, prin adresa înregistrată la Municipiul Baia Mare cu nr. 31466/19.11.2015, transmite Municipiului Baia Mare, adresa Ministerului Fondurilor Europene, nr. 1201/12.11.2015, unde sunt menționate consecințele retragerii unui membru din cadrul Asociației, adresă ce o atașăm prezentului raport.

ADIGIDM MM prin adresa nr. 927/01.04.2016, transmite Municipiului Baia Mare, adresa Ministerului Fondurilor Europene, nr. 7015/31.03.2016, unde sunt menționate consecințele retragerii unui membru din cadrul Asociației, adresă ce o atașăm prezentului raport.

Având în vedere:

-Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide anexa 2 la la Hotărârea Consiliului Județean nr.149/2008

-HCL nr.201/2017 aprobarea Studiului de Fundamentare privind necesitatea și oportunitatea atribuirii a patru contracte pe termen lung de delegare a serviciilor de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare în cele 4 zone de colectare din cadrul SMID, a Regulamentului Serviciului de Salubritate pentru Județul Maramureș și a Documentației de atribuire a contractului având ca obiect delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, LOT 1 - Zona 1 Sîrbi;

- adresa nr. 4759 / 30.09.2022 transmisă de Sc Drusal SA, înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 42997 / 30.09.2022

- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată - art. 8 alin. 3), lit. (d), art. 22, art. 23 alin. 1), art. 28-32;

- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată - art. 2, alin.3 literele b), f) și h), art. 6 alin.1, art.8 alin.1;

- O.G. nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;

- O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările ulterioare;

- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- ORDIN nr. 111 din 9 iulie 2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

- ORDIN nr. 82 din 9 martie 2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

ORDIN nr. 109 din 9 iulie 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;

În temeiul prevederilor:

dispozițiile art. 129 alin. (1), alin. (2) litera d), alin. (7) litera n), alin. (11), art. 133 alin. (1) și alin. (2), art. 136 alin. (8), art. 139, art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57 din iulie 2019 privind Codul Administrativ.

Urmare a celor menționate mai sus supunem spre analiză și dezbateră în Consiliul Local Baia Mare oportunitatea, necesitatea și legalitatea aprobării proiectului de hotărâre privind renunțarea Municipiului Baia Mare la statutul de membru în "Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș", **având în vedere sumele ce trebuie să le plătească Municipiul Baia Mare.**

Întocmit,

Persoana responsabilă serviciu de specialitate

Ec. Paul Cozma

Ing. Szekely Ernest

Ing. Marius Aoșan

Director Executiv

ing. Rodica Iosip

Șef Serviciu



MUNICIPIUL BAI A MARE

Primarul Municipiului Baia Mare

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

Referat de aprobare privind retragerea Municipiului Baia Mare din ”*Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș*”

Doamnelor și domnilor consilieri,

Având în vedere:

- Nerespectarea scopului pentru care Municipiul Baia Mare s-a asociat cu unitățile administrativ teritoriale din jud. Maramureș pentru dezvoltarea sistemului de management integrat a deșeurilor menajere în județul Maramureș, acesta nefiind operational din lipsa depozitului conform de la Sîrbi, respectiv gestionarea în comun a serviciului de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide în interesul general al locuitorilor de pe raza unităților administrative membre asociate, atingerea și respectarea standardelor europene privind protecția mediului înconjurător.

- Nerespectarea de către Delegatar a obligațiilor asumate prin contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a Județului Maramureș nr. 5184/2018, (neopozabil Municipiului Baia Mare în baza art. 85 Cod Administrativ), care are durata până în anul 2024, respectiv 5 ani de la data emiterii de către delegatar a ordinului de începere a serviciilor, în ceea ce privește finalizarea și funcționalizarea componentei de management integrat a deșeurilor prin finalizarea structurii de stocare și prelucrare a deșeurilor menajere și predarea acestuia către delegat S.C Drusal SA, respectiv centrele de depozitare deșeuri voluminoase, stații de transfer, stații de sortare, stații de tratare mecanobiologice, depozit conform Sîrbi, împreună cu toate instalațiile echipamentele și dotările aferente întregii activități, neconsultarea Asociației utilizatorilor (UAT.urilor) în vederea stabilirii politicilor și a strategiilor locale pentru organizarea și funcționarea serviciului, neinformarea periodică a utilizatorilor asupra stării serviciului de utilitate publică, fapt care a generat o perturbare gravă a funcționării acestui serviciu în Municipiul Baia Mare;

-Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin contractul nr. 5184/2018, privind operaționalizarea și administrarea centrelor de depozitare deșeurilor voluminoase, stațiilor de transfer, stațiilor de sortare, stațiilor de tratare mecano-biologice, depozitului conform Sîrbi, neplata redevenței menționate la art.4.2 din contractul nr. 5184/2018, neconstituirea provizioanelor menționate la art.4.2.6, nedeșășurarea campaniilor de publicitate și constientizare, și a campaniilor de investigare a compoziției deșeurilor conform obligațiilor asumate prin propunerea tehnică;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, în sensul că nu a respectat obligația prevăzută la art. 2.2.2 -Colectarea și transportul fracției umede, obligație contractuală și neafectată de alte condiții ale respectivului contract;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, prin nedepozitarea deșeurilor la CMID Sîrbi în baza unui contract așa cum rezultă din prevederile art. 7.2.9, culpă care incumbă și delegatarului care nu a executat depozitul de la Sîrbi ;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, în sensul că nu a realizat ridicare deșeurilor menajere de la aproximativ 1298 de agenți economici cu care avea încheiate contracte de prestări servicii fapt consemnat atât în declarațiile pe proprie răspundere a agenților economici cât și prin adresele emise de către ADIGIDM Maramureș nr.85/13.01.2022 și nr.440/18.03.2022 comunicate operatorului;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, în sensul că nu a respectat obligațiile prevăzute la art. 13.2.3 operatorul de salubritate avea obligația să finalizeze în Municipiul Baia Mare execuția a minim 80 puncte de colectare îngropate, într-un ritm de minim 16 puncte/an, fapt constatat și de către ADIGDIM Maramureș prin adresa 1371/26.08.2022, prin care se solicită municipiului Baia Mare să renunțe la realizarea celor 80 puncte de colectare îngropate de către operatorul Drusal SA;

- Nerespectarea de către Delegat, S.C Drusal SA a obligațiilor asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului nr.116/2019, în sensul că nu a respectat obligațiile prevăzute la art. 7.2.32 operatorul de salubritate avea obligația să organizeze periodic campanii de informare și conștientizare a publicului privind colectarea separată a deșeurilor....;

- S.C Drusal S.A. prin adresa nr. 4759 / 30.09.2022 înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 42997/ 30.09.2022, comunică Municipiului Baia Mare că începând cu 01.10.2022, se sitează activitatea de depozitare deșuri menajere fracție umedă, având ca și consecințe invocate de operatorul de salubritate și sistarea activității de colectare inclusiv pe raza administrativă a municipiului Baia Mare, ceea ce generează un impact major asupra sănătății populației, mediului și economiei locale ;

- S.C Drusal S.A. prin adresa nr. 4786/03.10.2022 înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43236 / 04.10.2022, comunică Municipiului Baia Mare că actualmente nu există nici o soluție pentru depozitarea deșeurilor colectate din Zona 1 fiind în imposibilitatea obiectivă temporară de prestare și că atâta timp cât deșeurile nu se pot elimina ele nu se pot nici colecta și transporta se sitează activitatea de depozitare deșuri menajere fracție umedă, având ca și consecințe invocate de operatorul de salubritate și sistarea activității de colectare inclusiv pe raza administrativă a municipiului Baia Mare, ceea ce generează un impact major asupra sănătății populației, mediului și economiei locale.

-S.C Drusal S.A. prin adresa nr. 4794/04.10.2022 înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43364 / 04.10.2022, comunică Municipiului Baia Mare că nefiind asigurată o nouă locație de depozitare situația devine una critică, localitățile beneficiare fiind tot mai insalubre ca urmare a neridicării deșeurilor umede deși potrivit actului adițional nr.4 la nr. 5184/2018 încheiat între Consiliul Județean Maramureș și S.C Drusal SA, stocarea temporară se face pe o platformă temporară pusă la dispoziție de operator;

- Potrivit art.7.1.4 din Contractul 116/2019, respectiv art.6.1.5 din contractul 5184/2018, delegatul (SC Drusal SA) se bucură de exclusivitatea prestării serviciului, iar neprestarea acestui serviciu integrat respectiv colectarea deșeurilor și depozitare acestora în depozitul de la Sîrbi, constituie cel mai mare risc biologic și un impact major asupra sănătății populației și a mediului.

Raportat la:

-Adresa nr. 4759 / 30.09.2022 transmisă de S.C Drusal S.A, înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 42997 / 30.09.2022,
-Adresa nr. 4786 / 03. 10.2022 transmisă de S.C Drusal S.A, înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43236 / 04.10.2022,
-Adresa nr. 4794/04.10.2022 transmisă de S.C Drusal S.A, înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43364 / 04.10.2022,
-Adresa nr. 1566/03.10.2022 transmisă de ADIGIDM Maramureș înregistrată la autoritatea publică locală cu nr. 43009 / 04.10.2022, privind încălcarea de către Operatorul de Colectare a obligațiilor contractuale fără respectarea prevederilor contractuale ;

-prevederile Statutului Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”(ADIGIDM MM), aprobat la nivelul Municipiului Baia Mare prin HCL 479/2008,

-HCL nr. 483/2005 privind asocierea Consiliului Local al municipiului Baia Mare cu autoritățile administrației publice locale din județul Maramureș pentru elaborarea și implementarea “Proiectului de gestiune integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”

-HCL nr.479/2008 privind asocierea municipiului Baia Mare cu județul Maramureș și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ în vederea constituirii „*Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș*” pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș;

-HCL nr.492/2019 privind aprobarea modificării anexei I și anexei II la HCL nr. 479/2008 privind asocierea municipiului Baia Mare cu județul Maramureș și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ în vederea constituirii „*Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș*” pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș;

-HCL nr.114/2021 privind aprobarea modificării și completării Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș ADIGIDM MM;

-HCL nr.56/2016 privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea serviciilor de operare ale „*Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș*” a Caietului de sarcini privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare 1 Sîrbi și a Regulamentului Serviciului de salubritate pentru Județul Maramureș,

-HCL nr.201/2017 privind aprobarea Studiului de Fundamentare privind necesitatea si oportunitatea atribuirii a patru contracte pe termen lung de delegare a serviciilor de colectare si transport a deeurilor menajere si similare in cele 4 zone de colectare din cadrul SMID, a Regulamentului Serviciului de Salubritate pentru Județul Maramureș și a Documentatiei de atribuire a contractului având ca obiect delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deeurilor municipale și al deeurilor similare, LOT 1 - Zona 1 Sîrbi,

-prevederile din Contractul nr.116/13.05.2019 pentru Delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT1: zona1 – Sîrbi. și actele adiționale la acesta;

-prevederile din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Utilități Publice pentru Serviciul de salubritate a localităților și managementul deeurilor solide, Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deeurilor menajere în județul Maramureș”

- adresa ADIGIDM Maramureș nr. 1371/26.08.2022, prin care se solicită municipiului Baia Mare să renunțe la realizarea celor 80 puncte de colectare îngropate de către operatorul Drusal SA,

-adresele ADIGIDM Maramureș nr.85/13.01.2022 și nr.440/18.03.2022 comunicate operatorului în sensul că nu a realizat ridicare deeurilor menajere de la aproximativ 1298 de agenți economici cu care avea încheiate contracte de prestări servicii;

- adresa ADIGIDM Maramureș nr. 1371/26.08.2022, prin care se solicită municipiului Baia Mare să renunțe la realizarea celor 80 puncte de colectare îngropate de către operatorul Drusal SA,

Potrivit:

- prevederilor art. 12. din Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate a localităților și managementul deeurilor solide:
- (1) *Calitatea de asociat încetează în cazul retragerii sau excluderii din Asociație, conform prevederilor prezentului articol .*
- (2) *Retragerea din Asociație nu poate avea loc decât în situația în care asociatul respectiv se retrage unilateral din Contractul de Delegare la care este parte în calitate de Delegatar. Dacă oricare dintre asociați dorește să se retragă din Contractul de Delegare și, respectiv, din Asociație, aceasta va notifica președintelui Asociației și celorlalți asociați intenția sa. Președintele Asociației va convoca adunarea generală a Asociaților în cel mult 30 de zile de la data primirii unei astfel de notificări.*
- (3) *Adunarea generală a Asociației va analiza consecințele retragerii și modificările care se impun la actul constitutiv al operatorului cărui i s-a atribuit direct contractul de delegare a gestiunii serviciului și/sau la contractul de delegare (în special în ceea ce privește investițiile), conform prevederilor Contractului de Delegare și va hotărî modificarea corespunzătoare a prezentului statut și a actului constitutiv al Asociației.*

(4) În cazul în care un asociat nu aprobă contractul de delegare ce urmează să fie încheiat cu operatorul desemnat sau se retrage unilateral din acest contract (indiferent că retragerea are loc înainte sau după intrarea în vigoare a respectivului contract de delegare), acesta va fi exclus din Asociație. Președintele Asociației va convoca adunarea generală în cel mult 30 de zile de la data la care s-a luat cunoștință despre respectiva situație. Adunarea generală va hotărî excluderea din Asociație, va analiza consecințele excluderii și modificările ce se impun la contractele de delegare (în special cu privire la investiții), în conformitate cu prevederile contractelor de delegare respective, și va hotărî modificarea corespunzătoare a prezentului statut și a actului constitutiv al Asociației. Este asimilat refuzului de a delega gestiunea Serviciului și neadoptarea, în două ședințe consecutive ale autorității deliberative a respectivului asociat, a hotărârii de aprobare a delegării gestiunii Serviciului către operatorul prevăzut la art. 17 alin. (2) lit. g) din alte motive decât un vot negativ.

(5) Orice asociat care se retrage sau este exclus din Asociație este obligat să plătească:

a) sumele corespunzătoare investițiilor (modernizare, reabilitare, bunuri noi, indiferent dacă sunt extinderi sau înlocuiri) în infrastructura aferentă Serviciului delegat, de care a beneficiat pe durata cât a fost membru al Asociației;

b) sumele corespunzătoare investițiilor de care a beneficiat în perioada în care a fost membru al Asociației, altele decât cele prevăzute la lit.a)

b) sumele prevăzute ca despăgubiri la Contractul de Delegare. ”

- prevederilor articolul 10 din din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicata, cu modificările și completările ulterioare
- prevederilor Legii nr. 101 din 25 aprilie 2006 a serviciului de salubritate a localităților – republicată cu modificările și completările ulterioare
- prevederile din Ordonanța nr. 26 din 30 ianuarie 2000 cu privire la asociații și fundații
- Hotărârea Guvernului nr. 855 din 13 august 2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare
- Art. 89, alin (1), art. 96 din Codul Administrativ

Ținând cont necesitatea asigurării acestui serviciu la standarde optime pentru comunitatea locală, este absolut necesar să luăm măsurile ce sunt necesare pentru a pune capăt situației create de acest sistem actual de prestare a acestui serviciu, raportat la cele prezentate mai sus, propun adoptarea proiectului de hotărâre privind retragerea Municipiului Baia Mare din ”Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”

Cu considerație,

Dr. ec. Cătălin Cherecheș

Primarul Municipiului Baia Mare